СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ФАЛЬСИФИКАТ НА РЫНКЕ СТРОЙМАТЕРИАЛОВ»



О вызовах и угрозах, которые формирует использование фальсификата в строительстве и капитальном ремонта зданий и сооружений, в последнее время ведется много дискуссий. Отдельно идет определение тех, кто должен отвечать за борьбу с этим негативным явлением

В рамках Второго всероссийского медиафорума «Строим будущее России» вопросы противодействия строительному фальсификату обсуждали эксперты отраслевых объединений производителей строительных материалов, руководители и ведущие специалисты строительных организаций и Минстроя России.

Цифры и факты

Общую (централизованную) статистику по учету находящегося в обращении фальсификата строительной продукции в России никто не ведет: сейчас такие сведения можно получить путем сопоставления данных Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту строительной продукции и публикуемых результатов независимых мониторингов, которые проводят отраслевые объединения участников рынка стройиндустрии.

По различным оценкам, доля фальсификата и контрафакта на рынке строительной продукции может достигать 25-30%. Учитывая общую емкость рынка строительной индустрии, этот показатель является свидетельством угрожающих масштабов недобросовестного поведения как производителей строительной продукции, так и ее потребителей.

В зоне риска сейчас практически все номенклатурные группы строительных материалов и изделий. Так, по данным отраслевых объединений производителей строительной продукции, в сегментах полимерных труб для сетей газо- и водоснабжения доля фальсификата составляет от 10 до 20%, цемента — до 25%, сухих строительных смесей — 30-40%, электротехники — 50-60%, в том числе кабельной продукции — до 70%.

По подсчетам отраслевых объединений производителей стройматериалов, совокупный объем рынка строительной продукции, в отношении которой не осуществляется государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов, превышает 1,8 трлн рублей, при этом ущерб от строительной продукции, не соответствующей обязательным требованиям, составляет более 250 млрд рублей ежегодно.

Несмотря на впечатляющие масштабы строительного фальсификата, эксперты верной, а контрафакт (то есть подделка) рынка склонны оценивать угрозу как уме- продукция (как правило, также низкого ка- невысокий уровень технологической ренную: нынешняя ситуация является «ста- чества), произведенная с незаконным исзамещения по ряду номенклатурных групп установлен мораторий на проведение проверок бизнеса.

По мнению председателя **Е**L-Комитета НОПСМ Дмитрия Зорина, производители строительного фальсификата фактически полностью заняли свою «теневую нишу» на рынке, и дальнейший ее рост затруднителен

и регулируется общими законами рыночной



Время выбора

Борьба с фальсификатом: задача государства или вопрос саморегулирования рынка?

Вопросы терминологии

Эксперты рынка стройиндустрии считают важным при оценке качества строительной продукции правильно использовать термины «брак», «фальсификат» и «контрафакт».

Так, браком является неумышленный

выпуск в обращение некачественной продукции (вследствие технологического сбоя, человеческого фактора и т. п.). По мнению специалистов, от брака на производстве сейчас не застрахован никто, важно лишь следить за тем, чтобы такая продукция не оказалась на стройке или на прилавке. Фальсификатом называется произведенная с умышленным нарушением технологии производства (так называемый умышленный брак) продукция, информация о свойствах которой является заведомо недосто-

лена стремлением государства к сокраще- Подделок (то есть контрафакта) стройнию контрольно-надзорных мероприятий, в материалов сегодня на рынке не так много, том числе в связи с введением санкций и и распространена эта проблема в основном 👤 высокая доступность сырья, уровень коленеобходимостью наращивания импорто- там, где было много иностранных брендов, которые недавно ушли с российского рынстроительных материалов. Помимо упразд- ка, но много некачественной продукции, нения функций Росстандарта, постановле- выпущенной в обращение умышленно 🔳 продукция используется для «скрытых ра- сификата являются строительные организанием правительства РФ от 10.03.2022 №336 (фальсификата), и для современного строительства эта проблема одна из наиболее злободневных.

Исполнительный директор ассоциации Свиридова считает, что с точки зрения потребителя уметь различать фальсификат и контрафакт не так уж и важно, по-

Без контроля и анализа



низкая стоимость создания производства и «входа на рынок» (как правило, чем выше начальные инвестиции, тем нужнее компетентный инвестор, у которого есть возможность нанять более квалифицированный штат сотрудников, выпускать более качественную пролукцию):

- сложности сырья (композиции) чем ложнее и дороже процесс производства, ступного фальсификата на рынке;
- баний цен и конечной цены сырья на рын- Кому это выгодно? ке (чем цены выше, тем выше доля доступного фальсификата):
- или входном контроле чем проще и понятнее процедура входного контроля качества, чем больше экспертных организаций и лабораторий, тем меньше фальсификата и брака.

скольку и то, и другое не- ных причин и драйверов роста масштабов тации и закупкам стройматериалов. Это хороприемлемо и может нанести вред жизни и фальсификата строительных материалов шо видно на примере некоторых изделий. На-

- ВЫСОКУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ «ВЫГОДУ» ОТ ПРОизводства и реализации фальсификата (сверхприбыль недобросовестных производителей складывается из того, что «экономия» при производстве фальсификата достигает 50-60%, а цена такой продукции на рынке ниже качественных аналогов лишь на 10-15%):
- высокую «конкурентоспособность» фальсификата в условиях фактического отсутствия (неэффективности) государственного контроля и недобросовестного поведения продавцов (поставщиков), а также строительных организаций, стремящихся всеми способами «удешевить» конечную стоимость возводимого объекта:
- неэффективность существующих механизмов привлечения к ответственности недобросовестных производителей и продавцов строительного фальсификата, а также несогласованность мер государственного регулирования и надзора в этой сфере;
- отсутствие у конечных потребителей знаний о требованиях безопасности и качества строительной продукции, способах выявления фальсификата.

По словам Дмитрия Зорина, недобросовестные производители выстраивают свой тем выше вероятность наличия более до- ительная продукция нужна подешевле — там и наращивают предложение.

По наблюдениям специалистов НОПСМ, основными «заказчиками» производства фальбот» — на объектах, на которых продук- ции. При этом некачественные материалы и шия находятся под землей. в стенах. в изделия применяются широко как в массовой стяжке и скрыта от визуального контроля, застройке, так и в небольших подрядах (ИЖС). вероятность применения фальсификата Причина такого недобросовестного поведения вполне объяснима: застройщики всеми РОСИЗОЛ Евгения
сложно определить качество при приемке способами стремятся снизить затраты на строительство, кооперируясь с производителями фальсификата.

По мнению Дмитрия Зорина, спрос на строительный фальсификат формируют не строительные организации в целом, а их Другие эксперты рынка в качестве основ- специалисты по разработке сметной докуменпример, кабельная продукция занимает в сме-

те жилых и общественных зданий 3-6%. Если представить, что строительная компания рестик ГОСТ (фальсификат), цена которого на 10-15% ниже качественного аналога, то «выгода» на конкретном объекте составит от нескольких десятков до максимум трех-пяти сотен тысяч рублей. Большая это сумма для строительного бизнеса? Нет. Выгодно ли руко- ны: например, горючие материалы могут выводству авторитетной строительной организации «пачкать руки» на таких схемах? Опять нет. Так почему это происходит? Виной всему пресловутый коррупционный фактор — главный драйвер развития теневого рынка строй-Эксперты подчеркивают, что использова

ние фальсифицированных стройматериалов, как и их изготовление, в подавляющем большинстве случаев являются умышленными действиями. Объясняется это тем, что стройорганизации являются квалифицированными потребителями строительной продукции, а это означает, что их специалисты должны разпрофильных материалов и изделий. Например, постановлением правительства от 21.06.2010 №468 утверждено Положение о ществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, устанавливаются обязаннопроводить проверку качества строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования, поставленных для возведения объекта. Олнако на практике подрядные организации проверяют у поставщиков только разрешительную документацию (сертификаты соответствия, паспорта качества, которые нередко оказываются фиктивными), а вот реальный контроль качества продукции не произво-

Созвучные оценки дал гене-Ассоциации ЕВРАРОС Игорь Прудников, подчеркнув, что гонка за дешевизной позиция «ставим что собственник

квартиры потом все равно поменяет на то, что ему нравится», является определяющей для некоторых застройщиков. Много фальсификата и на объектах капитального ремонта — за исключением Москвы, где на объектах и ФКР, и Фонда реновации устатериалов и осуществляется контроль со стороны городских властей.

Таким образом, если главным бенефициаром производства и потребления фальсификата являются строительные организации, то подрядчиков за использование фальсифици-

Вредно и страшно

строительства, особенно многоэтажных здазования фальсификата — обрушение кон- Владислав Ткаченко. струкций, прорыв сетей водоснабжения, возникновение пожаров и задымлений.

Например, использование фальсифициростью приведет к порче электрооборудования шительных документов и, собственно, за деяи возникновению различных ЧП. Если в пер- ния, связанные с выпуском в обращение стровом случае ущерб можно измерить деньгами, ительного фальсификата», — считает Дмитво втором могут наступить непоправимые рий Зорин. В качестве наиболее действенных последствия для жизни и здоровья людей.

ру кабельной продукции следует относиться недобросовестных организаций (как органов ответственно, ведь не зря государственные по сертификации, так и заводов-изготовитестандарты устанавливают столь высокие тре- лей) к уголовной ответственности, а также бования к ее качеству и безопасности.

Сохранение масштабов распространенности строительного фальсификата — ключевой фактор дезорганизации открытой и честной конкуренции: добросовестным производителям конкурировать в цене с фальсификатом практически невозможно.

Негативные последствия использование «фальшака» может иметь и для экологии страделять токсичные продукты горения, загрязнять воздух и почву, что не решает глобальные задачи по снижению выбросов углекислого газа в атмосферу. А для ликвидации таких последствий необходимо затратить значительные государственные и частные средства.

Сертификат есть — проблемы нет?

По мнению многих экспертов, в существующем виде российская система обязательного подтверждения соответствия строительной продукции является одной из лучших в мире. Чтобы получить сертификат соответствия или декларацию о соответствии, производители бираться в качественных характеристиках должны доказать, что их продукция качественная и безопасная (в отдельных номенклатурных группах строительной продукпроведении строительного контроля при осутелем, контролировать качество выпускаемой им в обращение продукции попросту некому: в компетенцию ФСА эти вопросы не входят (за контроля), Росстандарт соответствующими полномочиями не обладает, а Роспотребнадзор реагирует лишь на единичные обращения граждан, которые не отражают всей ситуации

Другой аспект проблемы в том, что в государствах Таможенного союза ЕАЭС (помимо России) правила на рынке сертификационных услуг намного «лояльнее». Ни для кого не секрет, что любой недобросовестный российский производитель может купить сертификат (без проведения испытаний образцов продукции) у зарубежного «серого» органа по сертификации и спокойно реализовывать свою продукцию на территории России. Потребителям фальсификата в таких случаях даже пожало-

Сегодня далеко не все строительные материалы и изделия подлежат обязательному подтверждению соответствия. Решить эту проблему предполагалось путем принятия многострадального Технического регламента ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий». Однако консенсуса по содержанию этого документа нет ни в отраслевом сообщеновлены четкие стандарты качества строймаи надзора ЕАЭС. Владислав Ткаченко подчеркнул, что в су-

ществующем виде сертификация не может (и не должна) в одиночку справляться с наплывом фальсификата. «Сегодня обязательная должна быть обеспечена адекватная и неот- сертификация — это, по сути, допуск на рывратимая ответственность застройщиков и нок, а система добровольной сертификации на текущий момент дискредитирована отсутрованной продукции, потому что именно они ствием должного регулирования и контроля в создают своими действиями непосредствен- рамках 184-ФЗ «О техническом регулированую угрозу для людей и подпитывают спрос на нии». Помимо сертификации, нужны конданный вид запрещенных к использованию троль и надзор за продукцией в обращении. ственным экспериментом, в рамках которого пользования строительного фальсификата; риалов напрямую влияет на безопасность дения в оборот. Огромное количество сертификатов, выданных с нарушениями, регулярний и объектов социальной инфраструктуры. но фиксируется нашей Ассоциацией, но реак-В числе наиболее тяжких последствий исполь- ция ФСА на это крайне пассивная», — заявил «Особое внимание необходимо уделить

опять же вопросам установления действенной неотвратимой ответственности за нарушение ванной кабельной продукции с неизбежно- правил оформления и использования разремер, как показывает опыт других стран, следу-Дмитрий Зорин подчеркивает, что к выбо- ет рассматривать привлечение руководителей наложение оборотных штрафов.

Сторонником ужесточения государственного контроля в сфере деятельности Росаккредитации является и Игорь Прудников, высказавший мнение, что «необходимо возвращаться к советской модели технического регулирования, вернее, к модели, которая сейчас эффективно работает в Белоруссии, — должен быть единый орган, отвечающий за безопасность и качество продукции. Разделение функционала между Росстандартом и Росаккредитацией уже доказало свою неэффективность и

Меры и предложения

В последние годы профессиональным сообществом производителей строительных материалов и изделий выработан целый комплекс предложений и мер по противодействию распространению строительного фальсификата. Стратегическими направлениями реализации данных предложений являются:

— реформирование и систематизация государственной контрольно-надзорной политики в области обращения строительной про-

— развитие механизмов саморегулирования и общественного контроля на рынках производства и потребления строительной про-

«В рамках обоих направлений основное и главное, с чего нужно начать, — лишить недобросовестных производителей рынка сбыта». — отметил Дмитрий Зорин. Как показывает опыт работы НОПСМ, борьба с фальсификатом строительных материалов будет успешной тогда, когда на него не будет спроса на рынке: сработает основополагающий закон экономики — нет спроса, нет и предложения.

При этом снизить спрос на фальсификат со стороны застройщиков и подрядчиков возможно не только за счет введения повышенной ответственности, создания четких механизмов обеспечения ее неотвратимости, но и путем введения иных регулирующих механизмов. Как известно, реализация и использование фальсифицированных стройматериалов уже сейчас предусматривают административную и уголовную ответственность, но реальных случаев привлечения к ней не так много. Отдельная проблема, требующая решения в рассматриваемой плоскости, — снижение возможностей коррупционных проявлений при закупке строительной продукции застройщиками.

Подход к противодействию фальсификату должен быть комплексным: нуждается в совершенствовании система государственного контроля (надзора) в этой сфере, требуется создание реестра недобросовестных производителей и поставщиков, а также единых требований организации входного контроля качества строительных материалов, поставляемых на объекты строительства. Решение о введении маркировки для отдельных групп продукции тоже должно оказать позитивное влияние на решение проблемы, но только в комплексе с другими мерами.

Многие эксперты рынка также связывают определенные надежды на изменение ситуации со стартовавшим в сентябре государ-Росстандарту были возвращены контрольнопления, бетонные смеси и строительные рас творы). Представители компаний-производителей и их отраслевых союзов выразили готовность оказать помощь подразделениям Росстандарта в реализации вновь утвержденных полномочий.

По мнению Евгении Свиридовой, реализашия практических мер должна осуществляться с повсеместным вовлечением в эту работу экспертных организаций. В качестве примера она привела стройкомплекс Москвы, где активную работу проводит ГБУ ЦЭИИС — подведомственное учреждение Мосстройнадзора, которое выборочно отбирает образцы материалов на строительных площадках для проверок (тестирований). Причем отбираются экспертом материалы из любой точки объекта, а не заранее подготовленные для проверок.

Большое количество согласованных и взаимоувязанных предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере обращения строительной продукции подготовлено специалистами АПТС. Как отметил Владислав Ткаченко, в числе таких предложений поправки в действующие федеральные законы, которые уже подготовлены, прошли много обсуждений в профессиональном сообществе, в ФОИВ, а также в различных рабочих группах при Госкомиссии и в самой Госкомиссии по борьбе с незаконным оборотом промышленной продукции. При этом использование современных цифровых продуктов и средств является одним из ключевых механизмов реализации таких предложений.

Как показывает опыт, в строительной отрасли все большее влияние приобретают механизмы саморегулирования: производители строительной продукции объединяются в отраслевые союзы, которые вытесняют с рынка недобросовестных производителей, а строители координируют свою работу под началом региональных СРО и авторитетных строительных ассоциаций — НОСТРОЙ и РСС. В случае объединения потенциала саморегулирования обоих сегментов возможно достижение колоссального синергетического эффекта борьбы со строительным фальсификатом.

Первые шаги в этом направлении уже сделаны: недавно НОПСМ разослало ведущим строительным компаниям России письмо с предложением на добровольной основе проверить качество продукции, используемой на рабочих объектах. По отклику на это предложение можно будет судить о добросовестности отдельных застройщиков и порядочности их служб снабжения.

Общий вывод отраслевого сообщества производителей строительных материалов и изделий в оценке ситуации с фальсификатом сводится к тому, что за каждое противоправное деяние рано или поздно придется отвечать (как производителям, так и застройщикам): государственный контроль вернется, может быть, и в более жесткой форме, чем ранее. Поэтому ответственными и даже комфортными решениями для любой уважающей себя организации на этом рынке являются:

— отказ от производства, реализации и ис-

сертификации подвержена коррупции и часто надзорные полномочия в сфере обращения реализации проектов в области оценки каченацелена лишь на извлечение прибыли, а не ключевых стройматериалов (цемент, сухие ства строительной продукции и распростране-





АНО «Юрист Муртазин»

Фальсификат — это не только проблема качества продукции, но и угроза общественной безопасности, правопо-

рядку и экономике государства. В России проблема фальсификации товаров стоит особенно остро в таких областях, как пищевая и алкогольная продукция, стройматериалы, фармацевтика, бытовая химия и электроника. Эти товары непосредственно влияют на здоровье и безопасность граждан, а также на конкурентоспособность отечественных производителей.

Рост объемов фальсификата обусловливают несколько факторов:

- Низкий уровень доходов населения: в поисках более дешевых товаров покупатели могут невольно приобретать поддельную продукцию.
- Слабость контроля на рынке: проблемы с выявлением и пресечением производства и продажи фальсификата связаны с нехваткой ресурсов и недостаточно жесткими мерами воздействия.
- Отсутствие эффективного взаимодействия между контролирующими органами: правовые пробелы и слабая координация действий различных государственных органов создают условия для процветания нелегального бизнеса.

В РФ действует ряд правовых норм, направленных на борьбу с фальсификатом. Основной нормативный акт в этой области — Федеральный закон «О защите прав потребителей», устанавливающий требования к качеству товаров и услуг. Однако для эффективной борьбы с фальсификацией необходимо усиление и ужесточение мер.

Согласно статьям 171.1 и 238 Уголовного кодекса РФ, производство и сбыт таких фальсифицированных товаров, как алкогольная продукция или лекарственные средства могут квалифицироваться как преступления, за которые предусмотрены серьезные наказания, вплоть до лишения свободы. Тем не менее, для эффективного применения этих норм необходима слаженная работа правоохранительных органов и судебной системы.

Борьба с фальсификацией товаров требует комплексного подхода, включающего как правовые, так и организационные ме-

■ Ужесточение контроля и усиление ответственности. Необходимы регулярные про-

Инновации, законы, участие общества

Что нужно для победы над недобросовестными производителями



ках, а также повышение ответственности за производство и продажу фальсификата. Это позволит сократить объемы нелегальной продукции на рынке.

- Введение обязательной маркировки ными метками или QR-кодами, как это уже реализовано в ряде отраслей, может существенно ограничить количество
- Повышение осведомленности потребителей. Важно информировать граждан о рисках, связанных с покупкой товаров по подозрительно низким ценам и в сомнительных местах. Образовательные промогут помочь снизить спрос на фальсифицированные товары.
- Совершенствование законодательной базы. Необходимы изменения в законодательстве, направленные на устранение пробелов и ужесточение наказания за преступления, связанные с фальсификацией
- товаров. Маркировка товаров специальфикат нередко имеет трансграничный характер, поэтому важно наладить сотрудничество с другими государствами и международными организациями. Это поможет в борьбе с транснациональными производителями подделок.

Безусловно, полностью искоренить фальсификацию сложно, так как это явление обусловлено экономическими и социальными фактограммы и информационные кампании рами. Однако значительное сокращение мас- сократить масштабы этой проблемы и заштабов проблемы возможно при наличии политической воли и адекватных ресурсов.

Ключевыми элементами борьбы с фальсификацией должны стать:

- совершенствование правовых норм и ужесточение наказания за производство и сбыт фальсификата;
- использование инновационных технологий для отслеживания подлинности това-
- активизация работы правоохранительных органов и судебной системы.

Борьба с фальсификатом требует усиления контроля, доработки законодательства и повышения ответственности производителей и продавцов. Только комплексные и скоординированные действия государства, бизнеса и общества позволят существенно щитить потребителей от поддельной про-

Однако стоит учитывать, что внедрение таких

Павел КУЗНЕЦОВ главный эксперт «В условиях материалов особенно

важно ориентироваться на производителей с проверенной репутацией. Компании, которые действительно заботятся о своем имени. не только уделяют пристальное внимание качеству продукции, но и принимают меры по ее защите от фальсификации. Например, в компании «КНАУФ» мы прилагаем значительные усилия для обеспечения высокого качества и надежности наших металлических профилей: эти элементы играют ключевую роль в строительстве, и их подделка чревата серьезными последствиями, включая разрушение конструкций. Поддельные профили часто изготавливаются из самого дешевого металла толщиной 0,3-0,5 мм, что делает их уязвимыми и непригодными для эксплуатации. Такие материалы способны сохранять свою

форму только до момента установки в каркас, но не выдерживают нагрузки, что может привести к крупным авариям В отличие от подделок наши профили производятся из металла толщиной 0,6 мм, а в ряде случаев — и 0,7 мм, что значительно повышает их прочность и устойчивость к нагрузкам. Более того, на стоечных профилях КНАУФ присутствуют специальные бороздки ребра жесткости, а на спинке профиля нанесены насечки, добавляющие конструкции дополнительную надежность. Мы также принимаем дополнительные меры для защиты нашей продукции от подделок: на каждом изделии выгравирован логотип, нанесено двухцветное наименование, которое не стирается, и приклеена наклейка с основными данными. Эти меры позволяют покупателям легко отличить оригинальную продукцию от контрафакта и избежать возможных проблем в процессе эксплуатации. Выбирая качественные материалы от проверенных производителей, потребители могут быть уверены в безопасности и долговечности

Пеонид ЛОСЬ, руководитель службы корпоративных «КНАУФ ГИПС»: и контрафакт по оценке профильной Ассоциации производителей стройматериалов, остаются в числе

наиболее острых проблем, поскольку такие подделки напрямую угрожают безопасности и долговечности зданий. В этой связи внедрение системы маркировки продукции «Честный знак» рассматривается как один из возможных инструментов, в том числе и для борьбы с контрафактом. Система направлена на повышение прозрачности лвижения товара от произволства до конечного потребителя, что должно помочь исключить проникновение поддельной продукции на рынок. В России уже идет эксперимент по маркировке отдельных видов строительных материалов, таких как цемент и сухие строительные смеси, который должен

завершиться 1 декабря. Этот эксперимент

позволит оценить эффективность

систем требует значительных финансовых и административных ресурсов, что может привести к увеличению себестоимости продукции и, как следствие, к росту цен на строительные материалы. Поэтому, несмотря знак», ее внедрение должно сопровождаться контроля на всех этапах производства и дистрибуции, а также активное взаимодействие между государственными органами, производителями и потребителями. Только при таком подходе можно будет реально защитить рынок от контрафакта и обеспечить безопасность конечного потребителя. На наш взгляд, для достижения заявленных целей необходимо продлить срок проведения эксперимента для согласования с производителями всех возможных способов нанесения изображения DataMatrix-кода на все виды и типы упаковки строительных материалов до начала 2026 года. А также: провести анализ возможности введения в оборот и выведения из оборота продукции на всех этапах товаропроводящей цепочки, оценить влияние стоимости оборудования для нанесения и считывания маркировки, расходов и целесообразность обязательного внедрения на его эксплуатацию на рост отпускных цен».

емент является базовым строитель ным материалом, обеспечивающим прочность возводимых с его применением зданий, строений, сооружений. Однако на рынке присутствуют большие объемы цемента, не отвечающего требованиям стандартов, и эта доля значительно возрастает с наступлением каждого высокого строительного сезона.

По результатам проведенного Ассоциацией по техническому регулированию (АССТР) по инициативе НО «СОЮЗ-ЦЕМЕНТ» исследования, объем незаконного оборота цемента в 2023 году составил 13,7 млн тонн — не менее 22,1% от общего объема произведенной за данный период продукции, что обернулось для добросовестных производителей цемента потерей свыше 90,7 млрд рублей. Таким образом, добросовестные производители теряют значительную долю рынка, которую отнимают безответственные компании, рассыпающие свои смеси по мешкам буквально в подворотнях и гаражах. И это при том, что объем задействованных мощностей по производству цемента за последние 10 лет не превы-

Огромный ущерб наносится и финансовой системе — так, объем неуплаченных в бюджет государства в 2023 году налогов составил 18,1 млрд рублей. Но еще печальнее то, что обращение на рынке некачественного цемента не только ведет к финансовым потерям потребителей и государства, но и представляет угрозу жизни и здоровью граждан.

Прямая угроза

Для того чтобы разобраться, что такое фальсификат, надо очертить границы этого явления и обрисовать причины его распро-

ет понимать продукцию неустановленного ской и радиационной опасности.

Как отмечает руководитель департамента по техническому маркетингу компании ЦЕМРОС Наталья Стржалковская, темпы роста объемов фальсифицированной ценовных причин этого — низкие ценовые ожидания покупателей, отсутствие контроля со стороны государства и недостаточная

Исполнительный директор НО «СОЮЗв 2021 году произошло резкое увеличение шаться, хоть и не такими темпами. Так, в кращенное обозначение. конного оборота цемента выросла незначи- кой информации нет, так как недобро- правительства с 15 марта по 1 декабря 2024 ме того, служба безопасности холдинга протельно — с 21,3% до 22,1%.

Дело в том, что по результатам примене- требителя также должна насторожить ке средствами идентификации отдельных качественной продукции и мест ее произния «регуляторной гильотины», упразднив- слишком низкая цена. В «СОЮЗЦЕМЕНТе» видов строительных материалов в потреби- водства. В результате рейдов выявляются шей ряд нормативных правовых актов, го- подчеркивают: если стоимость предлагасударственный контроль и надзор за оборо- емого цемента ниже рыночной на 15% и том цемента был прекращен. Кроме того, в больше, это с высокой вероятностью фаль- лей, в том числе формирование модели и органы. Кроме того, ЦЕМРОС сейчас учанастоящее время таможенные органы фак- сификат, так как он обычно продается по тически не запрашивают у поставшиков демпинговым ценам. Продукт неустановпродукции решение о подтверждении соот- ленного качества часто встречается в инветствия ввозимых из третьих стран, не тернете, на стихийных рынках, в торговых входящих в состав ЕАЭС, партий цемента. точках у дорог. Поэтому лучше приобретать ли цемента, импортеры этих стройматери-«Это привело к существенному росту объ- цемент в специализированных магазинах емов незаконного оборота цемента в 2021 или на строительном рынке. Также при погоду, высокий уровень которого сохраняет- купке желательно отдавать предпочтение ся в 2022-2023 годах», — подчеркивает Да- продукции известных марок. рья Мартынкина. Такая динамика в последние годы объясняется насыщенностью рын- России была введена постановлением прака фальсифицированной и контрафактной вительства РФ от 3 сентября 2015 года. Объпродукцией, а также частичной переориен- ектами обязательной сертификации являтацией недобросовестных производителей ются портландцемент, цемент глиноземис-



Государство и предприниматели объединяют усилия по недопущению на рынок некачественного цемента фатный и аналогичные гидравлические це- тельства РФ размещен на сайте regulation. Прежде всего, под фальсификатом следу- строительная смесь», по характеристикам

якобы даже превосходящая цемент. Тем сакачества, которая представляет собой смесь мым недобросовестные игроки рынка ввоиз цемента и добавок (золы, шлака, песка, дят потребителей и государство в заблужде- тель, чтобы получить гарантию качества земли и пр.) в пропорциях, не отвечающих ние. Как считают цементники, происходятребованиям стандартов. Использование щее ярко демонстрирует необходимость у производителя или продавца сертификат такой смеси может привести к растрескива- возвращения госконтроля за оборотом цению и обрушению конструкций, их химиче- мента, а также проведения инспекционного контроля каждой партии ввозимого цемента из стран, не входящих в ЕАЭС.

А пока потребителям стоит соблюдать поментной продукции поражают, а среди ос- вышенные меры предосторожности при покупке цемента и проявлять бдительность, чтобы не стать жертвами мошенников. При покупке цемента в мешках нужно внимазащита своей продукции со стороны произке. Согласно ГОСТу, на мешке должны быть указаны производитель и его контакты, но-ЦЕМЕНТ» Дарья Мартынкина констатирует: мер сертификата соответствия (его наличие обязательно у каждого производителя), незаконного оборота цемента (почти в 4 знак обращения на рынке, обозначение раза по сравнению с показателями 2020-го). стандарта, по которому была выпущена В дальнейшем ситуация продолжила ухуд- продукция, наименование цемента, его со-

цемента на его идентификацию как «сухая тый, цемент шлаковый, цемент суперсуль- ствующий проект постановления прави- — советует Наталья Стржалковская.

менты, неокрашенные или окрашенные, gov.ru готовые или в форме клинкеров. Потребиприобретаемого цемента, может запросить соответствия на данный вид продукции или самостоятельно проверить в реестре Стржалковская.

На сайте «СОЮЗЦЕМЕНТа» в разделе «Сертификация» (soyuzcem.ru/certification/) размещен перечень сертификатов на цементы, выданных органами по сертификации в соответствии с процедурами, установленными ГОСТ Р 56836-2016 в рамках обязательной сертификации. Документ составлен на основе данных Единого реестра сертификатов соответствия и деклараций о соответствии Росаккредитации, и ознакомление с этой информацией поможет избежать приобретения фальсификата.

В настоящее время на государственном Как правило, на поддельном цементе та- ности, в соответствии с постановлением тельской упаковке, в том числе цемента. ных технологий нанесения средств идентификации (QR-кодов). В эксперименте могут добровольно принять участие производитеалов, организации оптовой и розничной торговли. В рамках эксперимента его участники могут наносить цифровую маркиров-«Обязательная сертификация цементов в мешках по 50 кг и меньше). При этом ровке отдельных видов строительных мате-

также принято решение о проведении эксного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в отношении отдельных видов продукции, в том числе цеинформацию о наличии и действии этого ментов и строительных смесей. Принято документа», — комментирует Наталья соответствующее постановление. Эксперимент продлится в течение 3 лет (с 1 сентября 2024 года до 1 сентября 2026-го). Союз производителей цемента «СОЮЗЦЕМЕНТ» последовательно выступает за возвращение государственного контроля за оборотом цемента. В отраслевом объединении убеждены, что он не создает дополнительную нагрузку на добросовестный бизнес, и надеются, что по результату его проведения государственный контроль и надзор будут возвращены на постоянной основе.

Со своей стороны, в компании ЦЕМРОС реализуют комплекс мер по повышению уровня защищенности своей продукции от уровне предпринимается ряд шагов, кото- подделок. Это и периодическое обновление рые призваны улучшить ситуацию. В част- дизайна упаковки, и четкая цветная печать. совестные производители скрываются. По- года проводится эксперимент по маркиров- водит регулярные рейды по выявлению непродавцы и производители фальсификата, Постановление обозначает несколько це- готовятся заявления в правоохранительные порядка маркировки, отработку оптималь- ствует в испытаниях на заводах, с тем чтобы внедрить маркировку строительных материалов, которая будет вводиться в следующем году. Как рассчитывают в холдинге, эти усилия обязательно дадут положительный эффект и помогут снизить долю фальсификата на рынке. При этом от зрелости поведения потребителей и от соблюдения ими ряда ку на цемент в потребительской таре (в простых правил тоже очень многое зависит.

«Самый надежный способ избежать ри-Минпромторг России предлагает продлить сков приобретения фальсификатов — покусроки эксперимента по цифровой марки- пать цементную продукцию в крупных сетериалов до 28 февраля 2025 года. Соответ- нашими непосредственными клиентами»,

«ФАЛЬСИФИКАТ НА РЫНКЕ СТРОЙМАТЕРИАЛОВ»

целью обеспечения пожарной безопасности вводимых, а также эксплуатируемых строительных объектов применяется множество видов необходимой продукции. Их абсолютное большинство подлежит оценке соответствия (сертификации) действующим нормативным актам. Как сертификация способствовует победе в борьбе с фальсификатом, «Стройгазете» рассказал заместитель генерального директора АО «ТИЗОЛ» по развитию Евгений КУЗНЕЦОВ.

> Евгений Борисович, как вы оцениваете современный рынок сертификации? Он перерос в коммерческую деятельность. На предприятия изготовителей подобной продукции ежедневно при

ходят различные предложения об оформлении разрешительной документации, при этом характеристики и качество выпускаемой предприятием продукции имеют второстепенное

Надзор за деятельностью абсолютно всех сертификационных органов, осуществляющих оценку различной продукции, в том числе пожарно-технического назначения. осуществляет Федеральная служба по аккредитации (ФСА). Однако единые методики контроля, разработанные в ФСА, зачастую сводятся к документарным проверкам и не всегда позволяют выявить недобросовестных участников рынка по сертификации

Отдельной строкой в продукции пожарнотехнического назначения идут средства огнезащиты (СО), для определения характеристик которых необходимо проводить комплекс огневых испытаний стоимостью сотни тысяч рублей. Абсолютное большинство потребителей продукции не имеет возможности самостоятельно проверить характеристики, прописанные в сертификатах, сопровождающих

И к чему это приводит?

Начнем с печального опыта, который подтверждает: использование СО с фальсифицируемыми показателями приводит к человеческим жертвам и огромным материальным по-

Максим ДОЛГОВ,

Архитектурной

мастерской DA

фальсификата

в строительной отрасли

присутствовала всегла.

«Проблема

но в последнее время

становится все актуальней

строительных материалов и промышленной

характеристикам. Фальсификат встречается

высокотехнологичных изделий и так далее.

пролукции не соответствуют заявленным

в сегментах сухих строительных смесей.

на безопасность эксплуатации зданий,

водопровода, пожары, задымления —

далеко не полный список возможных

последствий использования фальсификата.

Национальное объединение производителей

лабораторных исследований создало реестр

По разным группам от 25 до 60%

трубной и кабельной продукции,

особенно многоэтажных: прорыв

Для борьбы с фальсификатом

и некачественной продукцией

продукции, присутствующей

строительных материалов на базе

проводимых контрольных закупок и

на региональных рынках, где указано

действующим ГОСТ. Сейчас там 178

позиций, в 2024 году запущено новое

исследование региональных рынков. Кроме

соответствие или несоответствие

того, в 2022 году при поддержке

Минпромторга Национальным

Он негативно влияет

основатель

Проверка огнем

Сертификация может решить проблему качества продукции для противопожарных нужд



терям. Ярчайший пример — пожар на третьем отбор, привезти свое СО в выбранные заказчиярском крае в 2016 году. Его восстановление обошлось, по некоторым оценкам, в 60 млрд

Учитывая сложившуюся ситуацию, систем-

объединением строителей (НОСТРОЙ)

строительных материалов, оборудования,

3 652 позиции. С 2023 года на его основе

машин и механизмов, включивший в себя

строительной продукции. Также в 2024 году

планируется утверждение Технического

к контролю за выпуском стройматериалов

Обязательные маркировка и сертификация

На мой взгляд, введение мер персональной

репутационной ответственности должно

стать более эффективным. Покупатель,

приобретая товар или изделие, должен

заинтересован в соответствии заявленных

понимать: продавец осознает, что он

А производитель — стараться четко

обозначить ценностные характеристики.

Но, к сожалению, данные меры сложны

в реализации до тех пор, пока на рынке

присутствует существенный дефицит.

Соответственно, государству следует

озаботиться не маркировкой товара,

конечного потребителя, а развитием

отечественных производств».

что ведет к удорожанию продукции для

продает. Продавец должен быть

свойств товара фактическим.

продукции хоть и создают видимость

создан Каталог импортозамещения

НОСТРОЙ формирует Реестр

Благодаря общим подходам

добросовестных производителей

регламента EAЭС «О безопасности

можно будет повысить их качество.

к дополнительному ее удорожанию,

что не делает их популярной мерой.

контроля ее качества, приводят

строительных материалов и изделий»

энергоблоке Берёзовской ГРЭС в Красно- ком аккредитованные пожарные лаборатории, затем под надзором независимых экспертов, строго следуя технологическому регларублей, а сертифицированная вспучивающаменту, разработанному на данное СО, нанести яся огнезащитная краска, предотвращающая его на испытательный образец. Далее под массовые разрушения, даже не вспучилась, а надзором экспертов проходили огневые испы-

Большинство производителей сертифициные заказчики выстраивают собственные рованных СО отказалось участвовать в нем, фильтры отбора СО. Так, в 2020 году Сбербанк понимая, что не сможет реально подтвердить провел отбор средств огнезащиты для приме- характеристики своих составов. По результанения на своих объектах. Его условия прозрач- там отбора составили реестр рекомендуемых ные: любой производитель мог заявиться на СО для объектов Сбербанка. Данный доку-

«Проблема

неприятностей:

Сводные результаты отбора СО, проведенного Сбербанком в 2020 году

Класс средств огнезащиты		Ориентировочное количество заявленных огнезащитных решений			Ориентировочное количество
		Всего	В том числе подтвердили соответствие	Рекомендовано к применению	проведенных огневых испытаний в рамках отбора
Конструктивные средства огнезащиты	Плитные материалы	5	5 (100%)	5 (100%) (из них 3 с оговорками)	30
	Штукатурные составы	10	5 (50%)	0 (0%)	50
Вспучивающиеся	Эпоксидные составы	5	2 (40%)	2 (40%)	30
средства огнезащиты	Акриловые составы	10	2 (20%)	1 (10%)	100
ИТОГО		30	14 (47%)	8 (27%)	210
·	•				

мент Сбербанк считает своей интеллектуаль-

Однако можно оценить общие итоги проведенного отбора по открытым источникам.

В настоящее время в ФСА регулярно отсылается перечень вновь выдаваемых сертификатов на пожарно-техническую продукцию, которые, по мнению специалистов Всероссийского научно-исследовательского института противопожарной обороны (ВНИИПО), выданы с нарушениями. По нему назначаются проверки, часть сертификатов отзывается. Необходимо понимать: в перечень попадают те несоответствия, которые можно доказать в суде. Огнезащитная эффективность в него не попадает, так как доказать несоответствие прописанных в сертификате характеристик реальным можно лишь через дорогостоящие огневые испытания.

Абсолютное большинство аккредитованных сертификационных органов и испытательных пожарных лабораторий (ИПЛ) сосредоточено вокруг Москвы и Санкт-Петербурга, и проведение испытаний возможно именно в этих регионах. Единственным государственным, аккредитованным органом по сертификации средств обеспечения пожарной безопасности сегодня является ВНИИПО. Все региональные испытательные пожарные лаборатории, существующие в каждом регионе и полотчетные региональным управлениям МЧС, сегодня по тем либо иным причинам не имеют возможности аккредитоваться в ФСА.

Вышеописанная ситуация способствует массовому применению СО с фальсифицированными характеристиками по огнезащите.

Что бы вы предложили по устранению фальсификата СО?

Министерству экономического развития совместно с МЧС предлагается разработать нормативные документы для аккредитации региональных ИПЛ в части проведения контрольной оценки характеристик пожарнотехнической продукции, ВНИИПО — разработать методику и оборудование для контрольных испытаний СО для стальных конструкций на маломерных образцах для последующего оснащения региональных лабораторий.

Полагаю, что решение общей проблемы назрело, что позволит в ближайшей перспективе существенно сократить оборот фальсифицированных СО.

Аркадий КРАВЧЕНКО, технический специалист направления «ПЛАНТЕР материалы» ТЕХНОНИКОЛЬ фальсификата. действительно, острая. Живой пример — профилированные мембраны, широко представленные на рынке. Коварство многообразия заключается в том, что внешне схожие между собой материалы отличаются по качеству: под видом долговечных могут продаваться профилированные мембраны с малой прочностью, с продавливающимися выступами, с геотекстилем, который совершенно не фильтрует воду. Бывает, что материал от известного производителя становится именем категорию продукта. И кто-то из мелких производителей может указывать на упаковке, что продает аналог, а кто-то вносит небольшие изменения в название. Если в оригинале бренд пишется на латинице, то производители фальсификата могут написать его кириллицей либо убрать или заменить одну букву. Покупатели, не обращая внимания на такие тонкости, приобретают подделку — и вместе с ней массу проблем как на этапе строительства, так и на этапе эксплуатации объекта. На примере профилированной мембраны

1) Мембрана недостаточной прочности повреждается при укладке: 2) Выступы не выдерживают нагрузки вышележащих слоев и просто проминаются, из-за чего дренажные каналы не работают, вода не уходит; 3) Низкокачественный геотекстиль не фильтрует воду, дренаж заиливается и перестает работать — на объекте образуется болото из застоявшейся воды. Чтобы не попасть в ловушку недобросовестных продавцов, прежде всего материалы стоит приобретать в крупных строительных гипермаркетах или напрямую от производителей. Рынки, онлайн-доски объявлений зона высокого риска. Перед покупкой материала нужно внимательно посмотреть советы, которые помогут отличить оригинал от подделки. Например, для своей профилированной мембраны мы нарицательным, которым просто обозначают выделили несколько отличительных критериев. Первый — это цвет: в оригинале он только черный; вся остальная палитра, включая оттенки серого, — контрафакт. Выступы нашей мембраны напоминают конус, расположены параллельно, их высота у большинства марок составляет 8.5 мм: расположение в шахматном порядке свидетельствует о том, что перед вами подделка. Плюс есть тест «на просвет» оригинальная мембрана не просвечивает, как некоторые аналоги с низкой плотностью. Аналогичные инструкции приобретение подделки чревато комплексом сейчас есть по самым популярным строительным материалам».

ИНФРАСТРУКТУРА



Его механизм, позволяющий окупать вложения в условиях высокой ключевой ставки

№42 (10819) **1 ноября 2024**

без использования программ господдержки, работает аналогично механизму в сфере жилищного строительства, разница лишь в том, что итоговым объектом является гостиница.

Если пояснить этот механизм, то девелопер продает часть построенного гостиничного фонда конечным покупателям (как правило, это широкий круг инвесторов — представители малого и среднего бизнеса или частные лица). Одновременно с этим после ввода объекта в эксплуатацию застройщик присваивает ему «звездность» и привлекает профессионального отельного оператора, который управляет фондом, обеспечивая доходность собственникам номеров.

«Портфель одобренных кредитов «Банка ДОМ.РФ» для финансирования строительства отельных номеров по такой схеме насчитывает 12 проектов с суммарным кредитным лимитом 62 млрд рублей. Такие объекты реализуются без государственной поддержки. Спрос на них не упал в отличие от рынка жилой недвижимости, который был глубоко завязан на программы льготной ипотеки», — уточнил Артём Федорко.

Отдых круглый год

Генеральный директор ПАО «Абрау-Дюрсо» Елена Зарицкая представила перспективы развития туризма силами своего предприятия. В планах — открытие двух бутиков, одного — в Геленджике, второго — в Абрау, недалеко от озера. Кроме того, начинается проектирование гостиницы категории 4 звезды на 212 номеров. «Скорость и мас- ки. Но в его выступлении нашлось место и штаб реализации зависят от многих факторов, один из которых — принятие генплана Новороссийска», — уточнила она.

На территории комплекса будут работать ресторан, бар, спа-зона, открытые и закрытые бассейны, детский клуб, теннисные корты, тренажерный зал. Инвестор планирует вложить в проект более 5 млрд рублей и создать более 250 новых рабочих мест. По мне-

Задачи гостеприимства



ительству нового туристического объекта в год, а также расширит номерной фонд на Краснодарском крае: «Наша общая цель развитие курорта Абрау-Дюрсо, привлечение большего числа туристов, обеспечение самых высоких стандартов досуга и отдыха для приезжающих к нам гостей».

Ярко, даже вдохновенно, выступил на пленарке заместитель гендиректора АО «Кавказ. РФ» Рустам Тапаев. Впрочем, ему было, чем похвастаться: российский Кавказ — одно из самых оживленных туристских направлений, где есть все: море, горы, великолепная кухня, исторические и природные памятнисамокритике: как только туризм формализуется, отель или кафе приобретает статус туристского, тут же падает уровень обслуживания и разнообразия. Хотя это преодолимо.

Проект «Пять морей и озеро Байкал» можно отнести к числу самых масштабных и амбициозных инфраструктурных проектов: он предусматривает создание 10 уникальных круглогодичных курортов в 9 регионах странию Елены Зарицкой, это яркий пример го- ны, что позволит дополнительно увеличить сударственно-частного партнерства по стро- количество турпоездок по России на 10 млн в цию развития автомобильного туризма до проблем и путей их решения.

73,5 тыс. мест. На реализацию проекта предусмотрено направить не менее 103 млрд рублей до 2030 года, при этом общая потребсинхронизировать все меры господдержки по различным направлениям: транспорт, энергетика, ЖКХ и другие.

Создание таких крупных инфраструктурных объектов непременно скажется на обшем туристическом ландшафте — будут сформированы новые магистральные маршруты следования туристов, произойдет пере- и разработку комплекса мер стимулировараспределение ресурсной базы, в ряде регионов изменится антропогенная нагрузка.

Маршрут и все, что вокруг

На форуме также состоялась специализированная сессия «Не/Путёвая инфраструктура. Формирование придорожной инфраструктуры на всем пути следования туриста: барь-

Правительство России утвердило Концеп-

2035 года, основными целями которой являются создание комфортных и безопасных условий для путешествий по автомобильным дорогам и возможностей для строительства необходимой для этого инфраструктуры, повышение доступности туристических объектов и качества услуг дорожного сервиса.

«Стройгазета» постоянно уделяет большое внимание как дорожному строительству, так и возведению всей сопутствующей инфраструктуры, в том числе многофункциональных зон (МФЗ) нового поколения на опорных трассах России. Богатый и все растущий опыт подобного строительства есть у госкомпании «Автодор», ставшей пионером формирования таких зон отдыха и рекреации. Есть достижения в этой части и у Федерального дорожного агентства.

Сейчас на российских дорогах уже успешно работают придорожные комплексы, где имеются все необходимые сервисы для автои мототуристов: АЗС, магазины, гостиницы, в некоторых случаях даже музеи и другие объекты. Однако этим могут похвастаться пока в основном лишь федеральные трассы. Если же говорить о региональных и муниципальных дорогах, то там ситуация с придорожной инфраструктурой, как, собственно, ность в финансировании составит более 400 и с самими дорогами, обстоит хуже. Измемлрд рублей. Это означает, что потребуется нить тренд призваны меры, заложенные в программу реализации Концепции развития автотуризма, которые включают совершенствование и синхронизацию законолательства, подготовку мастер-планов и запуск интерактивной карты-схемы автомобильных турмаршрутов, формирование банка земельных участков для захода предпринимателей ния бизнеса для участия в развитии придорожной инфраструктуры.

> Сессия прошла в интерактивном режиме, когда с помощью виртуальной карты участники вместе с экспертами «проехали» по всему «бизнес-маршруту» с «остановками» на различных объектах придорожной, туристической инфраструктуры на федеральных трассах, региональных и даже проселочных дорогах. Параллельно шел разбор основных



